



## החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4392

### פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	05.06.2024	21.07.2024

### פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת מערך קליטה, טיפול ושילוב אזרחים ותיקים שפוננו מאזורי לחימה	אישור התקשרות	3(29)	20.05.2024	8001169628

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם עמיהוד שמלצר יהונתן רוזניק	סגן בכיר לחשב הכללי יעץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה יעץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה

### החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

### תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
קדם - האיגוד לקידום קהילות דיור למב	580063915		

### פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.06.2024	21.07.2024	30.11.2024	30.11.2024	72,955,200	72,955,200	שקלים ישראלים חדשים

### דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם קד"ם איגוד בתי האבות והדיור המוגן (להלן - **הארגון**) לטובת מערך הקליטה, טיפול ושילוב של אזרחים ותיקים הנדרשים לפינוי מאזורי מלחמה.
- בשל הכרזת ממשלת ישראל על מצב מלחמה והחלטתה על פינוי אזרחים מאזורי סכנה, נדרש המשרד למצוא מענה לקליטה, טיפול ושילוב של אזרחים ותיקים הזקוקים לדיור מוגן ושפוננו ממקום מגוריהם בעקבות החלטות הגורמים המוסמכים. כשלב ראשון המשרד הרחיב את ההתקשרויות הקיימות שלו עם בתי דיור מוגן כך שינוצלו מקומות פנויים בדיור זה. עם זאת, פוטנציאל הקליטה של בתי אבות ודיורים מוגנים אלו לא תאמה את הצורך בשטח.
- נוכח האמור, החליט המשרד לפנות אל ארגון קדם, על מנת שיוכל להפנות את האזרחים הוותיקים המפונים לבתי אבות

- ודיורים מוגנים עמם המשרד לא מבצע התקשרות כלל.
4. הארגון מייצג למעלה מ-200 בתי אבות ודיור מוגן, ובהם מתגוררים כ-26,000 דיירים. סך הכל, הארגון מייצג כיום כ-80% מבתי האבות והדיור המוגן בישראל.
5. לאור האמור, אישרה ועדת הפטור ביום 01.11.2023 התקשרות עם הארגון מכוח תקנה 3(2) לתקנות חובת המכרזים עד ליום 30.11.2023 בשל הדחיפות ומיום 01.12.2023 ועד ליום 30.05.2024 מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים וזאת בכפוף לאי קבלת השגות, בהיקף כולל של 81,692,000 ש"ח כולל מע"מ.
6. ביום 31.10.2023, פורסמה כוונת התקשרות עם הארגון בהתאם לתקנה 3(א) לתח"מ. המשרד מעיד כי ביום 13.11.2023, התקבלה הסתייגות מספק נוסף אשר טען כי ביכולתו לבצע את ההתקשרות. לאחר שהגורם המקצועי הבהיר את מהות ודרישת השירות, החליט הספק למשוך את הסתייגותו.
7. הארגון אחראי על מציאת פתרון דיורי למפונים, ההתקשרות והתיווך מול המסגרות, הניהול השוטף, העברת התשלום למסגרות, הפיקוח והבקרה. במסגרת ההתקשרות, ניתן מענה לכ-750 אזרחים ותיקים מפונים.
8. במסגרת ההתקשרות, הארגון אינו נדרש לספק שירותי סיעוד בפועל אלא הדגש הינו על בקיאות בנהלי עבודה וניהול המערכות לצורך תיווך בין בתי אבות ודיור מוגן לבין המשרד, לצורך קידום ההתקשרויות וכן פיקוח על מתן השירות על ידי בתי האבות והדיורים המוגנים בפועל.
9. המשרד מעיד כי קיימת חשיבות גדולה להתקשרות עם הארגון כגורם מתווך בין המשרד למסגרות שקולטות את המפונים, שהרי מדובר במסגרות פרטיות שאינן מורגלות בעבודה מול משרד ממשלתי. בין היתר, המשרד ער לחשש הקיים אצל חלק ממנהלי המסגרות להשפעה על האוכלוסייה הקבועה, ומשכך קיימת חשיבות מכרעת לגיבוי המקצועי שניתן למנהלים על ידי הארגון המייצג אותם.
10. עם התמשכות המצב הביטחוני מבוקש להמשיך את ההתקשרות עם הארגון.
11. בשלב זה, המשרד קולט מפונים חדשים אשר פונו עם פרוץ המלחמה למלונות, מאחר ואינם מותאמים ברמת ההגדרה לוותיקים. כמו כן, הגורם המקצועי מבחין בהידרדרות המהירה במצבם הבריאותי של חלק מהמפונים הוותיקים, כך שמי שתחילה הסתדר במגורים זמניים במלון מבקש לפנות לדיור מותאם ומונגש.
12. בהתאם לשירותים הניתנים למפונים על ידי המדינה, אם מלונות ואם דיור חלופי על ידי משרד התיירות, גם המשרד לא עורך מבחני הכנסה לטובת קבלת השירות. עם זאת, במידה והווי מבחני זכאות, המשרד מעיד כי חלק לא מבוטל מהמפונים היה זכאי לסיוע במימון מדינה.
13. הזכאות לשירות המוצע מיועדת לטובת אזרחים ותיקים מאזורי הפינוי בלבד ובהתאם להחלטות הממשלה. עבור אזרחים ותיקים שלא מאזורי הפינוי, קיימת זכאות במצבי חירום לשירותי נופשונים בבתי אבות ובהתאם למבחני הכנסה. המשרד מעיד כי עם פרוץ המלחמה, ניתנו אישורים חריגים ולתקופה מוגבלת עבור אזרחים ותיקים עריריים, המתגוררים בדירות ללא ממ"ד או מקלט, שלא באזורי הפינוי המוכרזים. אזרחים אלו הספיקו מאז לחזור לבתיהם ואינם נעזרים יותר בשירות המוצע.
14. למרות שעד כה נעזרו בשירות 750 מפונים, המשרד ביקש לשמור לאורך כל תקופת ההתקשרות על 800 מכסות, וזאת למקרה ותהיה החמרה של הלחימה ויהיה צורך בהול בפינוי של אזרחים ותיקים נוספים בטווח זמן קצר.
15. בהתקשרות זו נדרש לעדכן את סל השירותים לצורך הוספת מענים פסיכו-סוציאליים לאוכלוסיית המפונים, אשר מעלה ומציפה צרכים רבים למענים אלו כחלק משהותם ארוכת הטווח.
16. תעריף יומי לשהות בבית אבות בגובה 500 ש"ח כולל מע"מ, נקבע בהתאם לתעריף 'נופשונים'. תעריף יומי לשהות בדיור מוגן בגובה 354 ש"ח כולל מע"מ, נקבע בהתאם להחלטת ממשלה 4877 לפינוי אוכלוסייה בעת חירום.
17. המשרד פרסם את כוונתו להתקשר עם הארגון בפטור ממכרז כספק יחיד, בהתאם לתקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.

## מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	